

Projekt

z dnia 17 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W PIOTRKOWIE TRYBUNALSKIM**

z dnia 17 września 2024 r.

w sprawie ustalenia na 2025 rok wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym, kosztów wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r., poz., 1251) i obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2024 r., poz. 718)

**Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim
uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg Powiatu Piotrkowskiego i przechowywaniem tych pojazdów na parkingu strzeżonym w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienie od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim.

§ 4. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

RADCA PRAWNY

Magdalena Łopusiewicz

Łd.P.194

p.o. KIEROWNIKA
Wydziału Transportu
i Zarządzania Ruchem

Andrzej Szymczyk

**WICESTAROSTA
POWIATU PIOTRKOWSKIEGO**

Michał Tokarski

I. Stawki opłat za usunięcie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł
1.	Rower lub motorower	157,00
2.	Motocykl	282,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3, 5 t	563,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	895,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 264,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 862,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 035,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	157,00

II. Stawki za przechowywanie pojazdu na parkingu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Stawka w zł za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	1,60
2.	Motocykl	1,60
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	32,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	16,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	16,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	110,00
7.	Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	79,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	1,60

I. Koszty powstałe w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdu:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł
1.	Rower lub motorower	78,50
2.	Motocykl	141,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3, 5 t	281,50
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	447,50
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	632,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	931,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 017,50
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	78,50

Uzasadnienie**I. Określenie potrzeby i celu wydania aktu prawnego**

Przedmiotem uchwały jest ustalenie na 2025 rok stawek opłat za usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Piotrkowskiego i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz ustalenie wysokości kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1251), rada powiatu corocznie określa wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Podstawowym założeniem wykonywanego zadania jest sprawne usunięcie pojazdów z dróg, które ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców i innych uczestników ruchu drogowego.

II. Oczekiwania, skutki prawne, jakie wywoła wprowadzenie aktu prawnego

Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym, kosztów wydania dyspozycji usunięcia oraz odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Przyjęcie wysokości określonych stawek powinno zostać dokonane w oparciu o art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którym rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Usuwanie pojazdów i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez Starostę stało się zadaniem własnym Powiatu. Opłaty za usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Piotrkowskiego i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu.

W świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów wojewódzkich i Naczelnego Sądu Administracyjnego realizacja normy prawnej wynikającej z art. 130 a ust. 6 cytowanej ustawy w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji tych zadań oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

W oparciu o art. 130a ust. 6 pkt. 6b i 6c maksymalne stawki opłat określone w ust. 6a obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza na każdy rok kalendarzowy maksymalne stawki opłat w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, o których mowa w ust. 6a z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych.

Rada Powiatu przy ustaleniu wysokości opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym miała na uwadze zestawienie dochodów i ponoszonych wydatków z tytułu holowania i przechowywania pojazdów. Z zestawienia wynika, że koszty związane z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów z reguły przewyższają dochody uzyskiwane z tego tytułu. Na bazie poprzedzających lat dochody i wydatki kształtują się w następujący sposób:

Rok	Dochody	Wydatki
2022	109 274,35	113 571,85
2023	227 042,00	207 834,67
2024	108 783,50	127 509,96

Należy nadmienić, że wydatki poniesione przez Powiat Piotrkowski za 8 miesięcy 2024 roku to 127 509,96 zł, natomiast dochody to 108 783,50 zł. Wskazane wydatki obejmują wynagrodzenie wykonawcy świadczącego usługę usuwania i parkowania pojazdów na parkingu strzeżonym oraz obsługę ¼ etatu pracownika wykonawczego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 marca 2023r., III SA/Łd 817/22 stwierdził, że wyznacznikiem przy podejmowaniu uchwały w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów mogą być dane dotyczące stawek i kosztów z lat ubiegłych. Wysokość opłat w uchwale została ustalona w oparciu o stawki za usunięcie i przechowywanie na parkingu strzeżonym wynikające z obecnie obowiązującej umowy zawartej pomiędzy Powiatem Piotrkowskim, a Cezarym Królem prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą Firma Handlowo-Usługowa HOL-TRANS oraz koszty związane z zatrudnieniem pracownika realizującego obowiązki związane z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów.

Umowa z wykonawcą została zawarta w wyniku przetargu nieograniczonego i obowiązuje do 31.12.2024r.

Tabela 1. Stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i przechowywanie na parkingu strzeżonym wynikające z obowiązującej umowy.

L.p.	Rodzaj pojazdu	Stawka za usunięcie pojazdu z drogi	Stawka za każdą dobę przechowywania
1.	rower lub motorower	123,00	1,23
2.	motocykl	221,40	1,23
3.	pojazd o dmc* do 3.5 t	442,80	24,60
4.	pojazd o dmc* powyżej 3.5 do 7.5 t	713,40	12,30
5.	pojazd o dmc* powyżej 7.5 do 16 t	996,30	12,30
6.	pojazd o dmc* powyżej 16 t	1476,00	86,10
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1599,00	61,50
8.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	123,00	1,23

Przy ustalaniu stawek za usuwanie i przechowywanie pojazdów należy wziąć pod uwagę również to, że wydatki związane z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów obejmują nie tylko koszt usługi związanej z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów ale również koszty postępowania sądowego, obsługi prawnej i księgowej oraz obsługi etatu wykonawczego. Kolejnym ważnym czynnikiem wymagającym uwagi jest wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, który w sierpniu 2024 roku wyniósł 4,3% w stosunku do sierpnia ubiegłego roku. W związku z powyższym należy spodziewać się, że oferty składane przez wykonawców w przyszłym postępowaniu przetargowym dotyczącym udzielenia zamówienia na realizację usługi w 2025 roku będą zawierać stawki wyższe niż wynikające z obecnie obowiązującej umowy. Usuwanie pojazdów z dróg oraz prowadzenie parkingu strzeżonego należy do usług wysoce wyspecjalizowanych. Podmiot wykonujący to zadanie musi posiadać odpowiedni sprzęt, duży, utwardzony i oświetlony parking oraz

pełną dyspozycyjność. Sprawne usuwanie pojazdów z dróg ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców oraz pozostałych uczestników ruchu drogowego. Dlatego też jednym z warunków przetargu jest czas dojazdu do miejsca, z którego usuwany jest pojazd. Określone warunki przetargu spełniać mogą tylko wysoko wyspecjalizowane podmioty, co znacznie zawęży krąg potencjalnych wykonawców. Jednak wynagrodzenie dla wykonawcy wykonującego usługę usuwania i przechowywania pojazdów ustalane jest w warunkach konkurencji zgodnie z zasadami zamówień publicznych. Wysokość ustalonych stawek uwzględnia zatem kryteria określone w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, co pozwoli na wykonywanie zadania w sposób sprawny, bez zbędnej zwłoki i przy zapewnieniu ciągłości usług oraz kosztów przechowywania i usuwania pojazdów na obszarze Powiatu Piotrkowskiego. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjętym w wyroku z 21 stycznia 2020r. Sygn. Akt I OSK 1585/18: "Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób odczytać, że chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymagają zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie". W orzeczeniu NSA wskazał, że "ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłyby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie". Takie stanowisko potwierdza również wyrok NSA z 23 czerwca 2021r., III OSK 3740/21, wyrok WSA w Łodzi z 7 marca 2023r., III SA/Łd 817/22.

Przy ustalaniu wysokości opłat w sytuacji gdy otrzymane wartości były wyższe niż stawki zamieszczone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2024 roku, w uchwale przyjęto stawki maksymalne wynikające z tego obwieszczenia.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że opłaty ustalone w niniejszej uchwale mają na celu zapewnienie sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust.1 i 2 Prawa o ruchu drogowym przez Powiat Piotrkowski bez podnoszenia strat finansowych i są zgodne z art.130a ust.6 ww. ustawy. W przypadku stawek za pokrycie kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdu zgodnie z art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym, wysokość kosztów jakie właściciel lub osoba będąca w posiadaniu pojazdu w chwili zdarzenia będzie zobowiązany zapłacić proponuje się w wysokości 50% opłaty za usunięcie pojazdu.

III. Oczekiwane skutki organizacyjne/społeczne, jakie wywoła wprowadzenie aktu prawnego.

Wprowadzenie zmian nie wywoła skutków organizacyjnych i społecznych.

IV. Skutki finansowe i źródła ich pokrycia.

Podjęcie przez Radę Powiatu Piotrkowskiego przedmiotowej uchwały rodzi dodatkowe skutki finansowe dla budżetu Powiatu Piotrkowskiego na 2025 rok w postaci konieczności zaplanowania odpowiednich kwot środków zarówno po stronie dochodów jak i wydatków, które są zależne od ilości samochodów usuniętych i przechowywanych na parkingu strzeżonym.

p.o. KIEROWNIKA
Wydziału Transportu
i Zarządzania Ruchem

Andrzej Szymczyk